**中国人民政治协商会议**

黔东南苗族侗族自治州委员会

提 案

第十三届第一次会议　     　第161号　 类别：经济建设类

|  |  |
| --- | --- |
| **案  由：** | **关于支持黔东南州打造“三山生态山居民宿产业带”的建议** |
| **审查意见：** | 主办：州文体广电旅游局 会办： |
| **提 案人：** | **通讯地址** | **邮政编码** | **联系电话** |
| 周满菊 | 凯里市银桂大道州图书馆6楼 | 556000 | 18985285202 |
| **工作联系电话：** | 州委办秘书五科：8270060；州政府办建议提案科：8260016；州政协提案委：8428866。 |

内容和办法：

近年来，黔东南州旅游以脱贫攻坚为统揽，着力打造精品民宿，通过外拓市场，内提服务，全力推动了文化旅游持续高质量发展，虽然旅游兴起带动了我州经济发展，但是我州精品民宿存在发展局限性、现有模式滞后、发展要素不全等诸多问题，导致出现游客满意度低、对乡村旅游贡献不大、闲置旅游项目资源浪费、村民旅游开发和管理意识不强，在一定程度上限制了旅游产业化发展。因此，建立“突破农村产权交易瓶颈，建立农村产权交易体制机制”的“三山生态山居民宿产业带”发展模式势在必行。恳请有关部门支持黔东南州打造“三山生态山居民宿产业带”，该示范项目拟在云台山、雷公山、月亮山景区沿线建设一批民宿带。

“三山生态山居民宿产业带”显著优势

（一）盘活乡村闲置资产

在一定程度上是助推黔东南乡村振兴的新路径，实现乡村文旅与乡村振兴同频发展，为乡村文旅发展开拓新路径，探索新模式，引导全州平台公司全面转型，为乡村文旅和乡村振兴提供综合服务，是创新平台公司参与乡村文旅和乡村振兴的新路径。

（二）加强和创新社会管理

当前，旅游开发带动了景区经济社会发展与现代化进程的加快，但是带来的问题也不断凸显，景区社会管理压力不断增大，社会管理矛盾不断增多。“三山生态山居民宿产业带”是在政府的领导下实施项目，可通过有效的方式化解基层政府与村民之间的矛盾，推动旅游开发，增加村民收益，化解社会管理矛盾，是加强和创新社会管理工作的重要举措和有效方式。

（三）应对旅游大环境不佳局面

一是“三山生态山居民宿产业带”转变了固有旅游发展理念，结合了乡村振兴内容，重塑农文旅新模式，带动群众积极性并提供优质旅游服务，可以催生丰富多元的社群生活和美好乡居的沉浸体验，产生乡村旅居发展红利，助力项目当地乡村振兴。二是可以改变当前民宿经营困难局面，以发展“三山生态山居民宿产业带”为契机，可以推进项目区乡村振兴，推动整村改造开发，推动村寨景区化、生态化和共享化。

（四）改变以往重资产投资模式

一是可以转变地方政府和平台公司角色，从包揽投资转向示范带动，从直接投资经营转向投资管理+运营服务，可降低投资过重和经营能力缺失带来的风险。二是改变大拆大建思路，以改造为主，避免新征土地和新建项目，利用旅游景区闲置项目和乡村闲置农房进行改造，既可盘活景区存量资源和农村闲置资源，又可避免新征新建带来投资过重风险。三是可以发挥财政投资示范引领和撬动作用，充分调动市场主体投资经营活力，激发村集体的内生发展动力，为村集体参与投资经营做好项目融资、选址、改造建设、产权交易、运营推广等方面的服务和保障，打造“共建、共营、共享、共益”新模式。

（五）推动平台公司借势转型升级

以“三山生态山居民宿产业带”为契机，全面转向我州乡村优质资源资产一级开发，转变以往我州平台公司直接投资和运营文旅重资产模式，结合乡村振兴，可以全面转向以整合和盘活乡村优质资源资产为重点的开发模式，为乡村振兴夯实产权与交易基础，持续获得农村资源资产未来溢价红利。

建议：

一、有关部门尽快出台专项支持政策

“三山生态山居民宿产业带”具有农村产权交易的法律支持，一是中央有关政策多次要求深化农村产权制度改革，加强农村产权流转交易市场建设，2015年国务院办公厅出台《关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》，意见提出：法律没有限制的品种均可以入市流转交易。现阶段的交易品种主要包括农户承包土地经营权、林权、“四荒”使用权、农村集体经营性资产、农业生产设施设备、小型水利设施使用权、农业类知识产权等八个门类。流转交易主体主要有农户、农民合作社、农村集体经济组织、涉农企业和其他投资者。二是贵州省对于推进农村产权流转交易市场建设提出了明确指导意见，2015年11月贵州省人民政府办公厅印发《关于推进农村产权流转交易市场健康发展的实施意见》（黔府办发〔2015〕45号），提出“推动以县为重点建立农村产权流转交易中心。交易主体为凡是法律、法规和政策没有限制的法人、自然人和其他组织均可以参与市场交易。交易品种为法律没有限制的农村各类产权均可以进入市场流转交易。农村集体经营性建设用地使用权、农村宅基地使用权的流转交易，按照中央统一部署、根据农村土地制度改革进展情况确定。”目前，贵州省供销社已牵头成立省级农交平台，但尚未下沉至市州开展合作。2020年7月，经省委、省政府会议研究批准，省供销社会同各地方政府平台公司和社会资本共同出资组建“贵州省农村资源资产权益交易中心”，在贵安新区绿色金融改革创新试验区注册成立。2021年2月5日，省农交中心通过省地方金融监管局验收批复正式运营。为推动黔东南州打造“三山生态山居民宿产业带”落细落实，建议有关部门尽快出台专项支持政策，增加资金投向。

二、为“三山生态山居民宿产业带”提供智力支持

一是帮助指导编制《贵州省黔东南州生态山居策划方案》，针对民宿规划建设进一步分析研究，进一步明确精品民宿经济发展的总体目标、重点发展区域、发展方向，强化引导、加大培育。二是帮助进行民宿资源梳理，邀请专家机构做好民宿项目编制、策划和包装，形成全州精品民宿产业带招商项目库，夯实招商基础。

**注：**1、提案会办单位需将会办意见送主办单位，由主办单位连同《提案答复件》、《征询意见表》一并抄送州政协；（涉及目标考核）

2、州政协联系方式：州政协办402室、传真8428882，协同账号：州政协办公室收发员（备注：XXX号提案答复件）。