**中国人民政治协商会议**

黔东南苗族侗族自治州委员会

提 案

第十三届第一次会议　     　第003号　 类别：经济建设类

|  |  |
| --- | --- |
| **案  由：** | **关于东西部协作新形势下我州产业承接和招商引资的建议** |
| **审查意见：** | 主办：州投资促进局 会办： |
| **提 案人：** | **通讯地址** | **邮政编码** | **联系电话** |
| 民建黔东南州委 | 凯里市文化北路15号 | 556000 | 2107329  |
| **工作联系电话：** | 州委办秘书五科：8270060；州政府办建议提案科：8260016；州政协提案委：8428866。 |

内容和办法：

根据国家和省、州新阶段东西部协作工作部署，“十四五”期间，黔东南州东西部协作结对城市为广东省佛山市。3月26日，佛山市发文对新阶段东西部协作区县结对关系进行了明确。

目前，我州产业发展仍存在明显的短板差距及深层体制机制制约。其中，短板差距主要表现在：经济增长质量和效率不高，工业基础薄弱，产业集聚度低，带动能力不强，创新驱动经济发展能力弱，对外开放水平低、领域窄、单向度，产业结构不够优化。体制机制制约主要表现在：企业发展仍然面临较多隐形障碍，基础研究能力偏弱，科技成果转化难，对外开放水平和层次较低，金融支撑现代产业体系发展机制不健全，绿色发展制度创新任重道远，营商环境有待进一步优化。

**一是**产业发展定位尚需进一步明晰，有的为了完成招商引资任务而进行的盲目性招商，只图短平快而忽视了产业的延续性，引进与本地重点产业不匹配的项目，导致只见项目不见产业，一些项目和落户企业以单体形式存在，关联度低，未能形成以龙头企业或行业为中心的产业集群、产业链条，导致企业存活率不高。

**二是**招商市场化、社会化不够，政府招商仍占主导，对市场的调研和考察较少，外出招商的准备不充分、针对性差，难以在市场中准确把握招商信息。

**三是**在吸引项目落地的产业配套和要素保障方面，尤其是水、电、气和物流成本方面，我州与东部发达地区相比优势不明显，导致招引项目过程中吸引力不足，竞争力不强。

**四是**政策不够精准。已出台招商引资优惠政策，覆盖面比较广，力度也比较大，但众多的优惠政策多以产业扶持的形式分散在相关文件中，不够具体，缺乏操作性。在外出招商过程中，面对目标企业时缺乏打动其投资的专属优惠政策，具体实用的优惠政策多以“一事一议”或园区管委会文件确定，因层面不高，企业担心投资后易变化、难兑现。

建议：

（一）加强“队伍建设”寻求“智”的突破

招商引资不仅是软硬实力的较量，更是人才智力的博弈。要提升招商引资质量和水平，就必须着力招揽、培养人才。充分调动人才的主观能动性，配强一线招商力量，把素质高、能力强、善开拓、吃苦耐劳的人员充实到招商一线，重点考虑招商人员的年龄层次、专业领域，选派优秀招商人员到州政府驻外办和州驻粤工作队挂职等，不断增强招商效果。

（二）突出“招大引强”寻求“实”的突破

**一是**进一步摸清“家底”，为精准“备课”。做好产业发展历程、现实现状、未来趋势、企业需求等阶段的资料收集，做到“心中有数、脑中有图、手中有招、脚下有路”，制定和提供吸引企业落户的专属优惠政策，以特色优势产业作为主攻方向，紧盯目标企业，通过首位支持、首位招商、首位服务，尽力满足产业发展和企业关心的相关要素保障。建立一个产业、一个重点目标企业、一个招商专案、一个专属优惠政策、一个专项跟进服务的工作机制，精准对接企业需求，主动吸引企业落户我州。

**二是**优化招商引资考核“指挥棒”。州级层面，主要以统筹工作部署，统配资源要素，优化产业布局，协调解决问题为主。在聚焦重点行业、重点园区、重点项目，协调解决重大政策保障问题的同时，加强对各县市产业布局定位的统筹指导，促进结构调整、布局定位和产业植入同步推进，避免县市间同质化竞争。县级层面，以招商引商为主，瞄准项目投资规模、技术水平、市场前景，集中精力发展主导产业，并与其他县市形成产业互补，形成1+N的产业发展体系，即一个工业园区一个主导产业+县内1-3个特色产业，按照“成长性最好、关联度最高”的要求，引入龙头企业、建设引领性项目。按照“核心企业-产业链-产业集群-产业基地”的发展思路，依托优强核心企业，围绕“建链、补链、强链”，吸引上下游关联企业进入，发挥产业集聚效应，推动产业集群发展。

（三）抢抓“政策机遇”寻求“质”的突破

《粤港澳大湾区规划发展纲要》对于珠三角制造业的定位，主要聚焦在发展高端制造业，在产业升级“腾笼换鸟”的过程中，受土地价格、厂房价格、产业空间、劳动成本、资源环境等因素限制，使得佛山市部分企业不得不搬离成本昂贵的区域，转向成本更低的地方寻求发展。建议我州各级政府进行专题研究加强政策引导，主动承接适宜我州发展的产业转移，加快融入东西部协作发展。**一是**因地制宜。不盲目承接。根据我州实际情况，有选择性地开展承接产业转移的招商，接收适合我州产业发展的企业。**二是**设立准入门槛。综合评估产业结构，开展自然资源条件、产业基础、配套能力、未来发展方向、经济效益、社会效益等一系列评估工作，提高准入门槛，鼓励优质企业进入。**三是**建立点对点合作。围绕所承接产业在我州现有的主要项目和主要企业，开展以企招企，让企业参与招商引资，寻找同行业或者同类型企业开展合作，建立点对点的合作模式，吸引承接地企业到我州设立公司和工厂。

（四）改善“营商环境”寻求“效”的突破

切实提高行政审批效率，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，切实落实为企业提供第一时间、第一责任人的“一门式”服务。把优化营商环境纳入行政效能监察，开展各项督导落实。强化政府履约承诺兑现，对招商引资企业涉述问题进行集中处理，切实提高机关办事效率，认真兑现政府承诺的投资条件和扶持政策，构建“亲”“清”的新型政商关系，确保招商引资实效。

（五）学习“先进经验”寻求“新”的突破

珠三角地区作为改革开放的先行之地，其产业发展是根据珠三角地区各地的特点而形成的，改革开放40年产业集群的发展积累了丰富的实践经验，其在工业地产和园区招商方面的成功经验和先进理念给了我们很多启示。如：佛山市英德市万洋众创城：专为中小微企业服务，按照“开发管理、产业招商、建筑施工、园区运营”的运营理念，建立高效的产业协作体系，为中小微企业提供产业集聚平台，配备专业招商团队，通过产业链招商模式，吸引上下游中小微制造业企业入园集聚，推动区域特色产业向产业集群发展。联合金融机构提供厂房按揭、融资租赁、仓单质押、流动贷款、股权投资等供应链金融服务，让中小微企业从此告别“融资难、融资贵”的难题。引进第三方专业机构开展人力资源、法律财税、管理咨询、行政审批代办等企业服务，帮助政府解决招商难、企业落地难的问题。建议主动谋划建设飞地园区，积极争取东西部协作帮扶支持，打造东西部协作的高级版本，结合本地资源、市场特点，盯住重点区域、重点产业、重点项目，以共建园区或飞地园区为平台，吸引更多企业项目落户我州。

**注：**1、提案会办单位需将会办意见送主办单位，由主办单位连同《提案答复件》、《征询意见表》一并抄送州政协；（涉及目标考核）

2、州政协联系方式：州政协办402室、传真8428882，协同账号：州政协办公室收发员（备注：XXX号提案答复件）。